



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

PRO
INVERSIÓN

30 Años de concesiones y APP en Perú



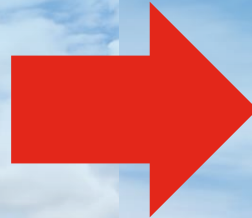
Lo que cambió en 30 años

Antes

- Construir infraestructura
- Adjudicar proyectos
- Método de Financiamiento
- Visión de Corto Plazo
- Inversión

Hoy

- Prestar servicios
- Ejecutar proyectos
- Herramienta para el Desarrollo
- Ciclo de vida
- Valor público



¿Cuándo se inició la modernización del país?



**Crisis económica a
inicios de los 90**



**Reformas para promover
la inversión privada**

- Hiperinflación; disminución de las RIN; niveles de desempleo; déficit fiscal en crecimiento; caída constante del PBI; niveles de deuda externa; baja recaudación fiscal; otros.
- Pobreza 54% y Pobreza extrema 24.2%
- Más de 160 empresas del Estado.

- 120 Decretos Legislativos: Liberalización de la economía; desregulación; promoción de inversión privada, entre otros.
- Liberalización del transporte terrestre; venta de empresas o activos en Minero Perú, Centromin; Hierro Perú, Aeroperú, Enafer, empresas de electricidad, sector agrario; Petroperú; accionariado difundido; Corpac; empresas de saneamiento; sector pesquero; hoteles de turistas; entre otros.

APP 1.0 (1993-2001)

Bases legales e institucionales para la promoción de la inversión privada en infraestructura



Aeropuerto Jorge Chávez



Terminal Portuario de Matarani



Ferrocarril del Sur y Sur- Oriente



Reformas en los 90's: estabilización, control de inflación, orden fiscal, recuperación de la confianza de mercados internacionales.



Objetivo: Resolver una necesidad concreta mediante la participación privada, con foco en la prestación del servicio.

COPRI

PROMCEPRI

Conjunto normativo otorga coherencia y operatividad al régimen concesional (CP 1993, DL N° 839 y TUO de Concesiones)



Promoción de la inversión privada a través de las Concesiones como parte de la redefinición del rol del Estado y respuesta a la crisis económica previa.



Concesiones de infraestructura autosostenible

APP 2.0 (2002-2007)

Fortalecimiento progresivo de la institucionalidad y maduración del modelo concesional

IIRSA Sur

Terminal Portuario del Callao

Primer Grupo de Aeropuertos



Entorno macroeconómico estable y dinámico: crecimiento sostenido del PBI, inflación bajo control y riesgo país en descenso.



Objetivo: conexión de territorios, estrategia de crecimiento y competitividad nacional.

PROINVERSIÓN

Conjunto normativo reorganiza la estructura de la promoción de la inversión privada (Decreto Supremo N.º027-2002-PCM y Ley N.º28059)



La promoción de la inversión privada pasó de ser dispersa a concentrarse en una entidad especializada dedicada exclusivamente a estructurar proyectos, diseñar contratos y conducir procesos competitivos.



Nuevas modalidades: venta de activos, asociación en participación, contrato de gerencia, *joint venture* y *outsourcing*

APP 3.0 (2008-2014)

Expansión y auge del régimen del mecanismo APP



Línea 1 del metro de Lima



Red Vial 4 Tramo Pativilca - Trujillo



Central Hidroeléctrica de Molloco



Pese a la crisis financiera del 2008, se logró **estabilidad macroeconómica y confianza de los inversionistas.**



Objetivo: Gestión de interferencias, componente social y coordinación institucional.

EESI

PROINVERSIÓN

DGPPIP

Conjunto normativo fortalece el rol del MEF (DL N°1012 y su reglamento, DS N.°104-2013, DS N.°117-2014-EF)



El mayor riesgo deja de ser técnico o financiero para convertirse en un desafío de gobernanza.



Definición y clasificación formal de las Asociaciones Público Privadas

APP 4.0 (2015-2023)

Consolidación de un sistema normativo e institucional más ordenado y técnico

Terminal Portuario de Salaverry

LT 550 kV Piura Nueva Frontera

Hospital ESSALUD Chimbote



Amplias brechas de infraestructura,
inestabilidad política y macroeconómica



Objetivo: Alinearse a los estándares
internacionales de gobernanza y gestión
de proyectos

EESI

PROINVERSIÓN

DGPPIP

Conjunto normativo fortalece el seguimiento y supervisión de proyectos (DL N°1224 y su reglamento, DL N°1251, DL N°1362 y su reglamento, DL N° 1543 y DL N° 1550)



Se introducen ajustes para **mejorar la calidad de los procesos de estructuración, reforzar la supervisión de los proyectos** y consolidar **estándares institucionales más rigurosos** en la promoción de la inversión privada.



Definición de las 5 fases de las Asociaciones Público Privadas

APP 5.0 (2024 - Actualidad)

Gestión integral del sistema de inversión privada



Ferrocarril Huancayo - Huancavelica



Anillo Vial Periférico



Longitudinal de la Sierra Tramo 4



Tendencias internacionales de reformas parciales al modelo APP



Objetivo: Mejorar la gobernanza en todo el ciclo de vida de los proyectos con un enfoque pragmático, integrador y orientado a resultados.

PROINVERSIÓN

Marco normativo que refuerza la gobernanza integral del sistema de promoción de la inversión privada (DL N°32441 y su reglamento)



Moderniza la estructura del sistema con **mayor rigor técnico, disciplina fiscal y predictibilidad** frente a los agentes del mercado.



Complementariedad entre diversas modalidades de inversión: APP+PA+OXI

Proyectos emblemáticos

APP 1.0

**Aeropuerto
Internacional Jorge
Chávez**

Etapa de
infraestructura
básica y servicios
públicos



APP 2.0

IIRSA Tramo 2,3 y 4

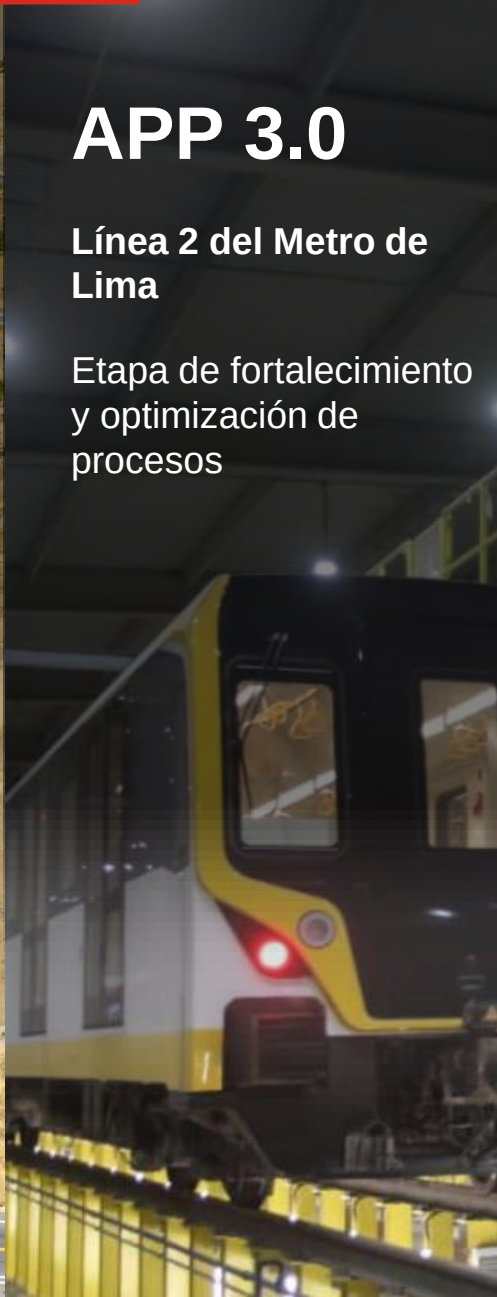
Etapa de expansión y
diversificación de
sectores



APP 3.0

**Línea 2 del Metro de
Lima**

Etapa de fortalecimiento
y optimización de
procesos



APP 4.0

Puerto Salaverry

Etapa de innovación,
sostenibilidad y
participación social



APP 5.0

Anillo Vial Periférico

**Ferrocarril Huancayo
Huancavelica**

Etapa de digitalización
avanzada,
adaptabilidad
financiera y resistencia
climática y social





Evolución de APP 4.0 a APP 5.0

De contratos a resultados

		APP 4.0 Modelo tradicional	APP 5.0 Modelo integral y moderno
Enfoque		Infraestructura "Fierro y Cemento"	Gestión Integral y Resultados
Gobernanza		Procesos Burocráticos	Coordinación Público-Privada
Tecnología		Limitada Digitalización	BIM y Sistemas Inteligentes
Sostenibilidad		Enfoque a Corto Plazo	Proyectos Verdes y Resilientes
Solución de Disputas		Largas Controversias	Mecanismos Ágiles
Medición de Éxito		Cumplimiento Contractual	Impacto y Valor Público

Lecciones aprendidas por generación de APP

APP 1.0 (1993–2001)

La estabilidad institucional y un marco jurídico claro son condiciones indispensables para atraer inversión privada.

APP 2.0 (2002–2007)

La creación de una entidad especializada como PROINVERSIÓN permitió concentrar capacidades técnicas, estandarizar procesos y estructurar proyectos con mayor eficiencia y competitividad.

APP 3.0 (2008–2014)

La experiencia evidenció que la coordinación interinstitucional, la gestión social y la solución oportuna de interferencias son determinantes para el éxito de una APP.

APP 4.0 (2015–2023)

Se debe enfatizar la mejora de la calidad de los procesos de estructuración, reforzar la supervisión y consolidar estándares institucionales más rigurosos para la ejecución oportuna de los proyectos.

APP 5.0 (2024–Actualidad)

La gobernanza integral y la articulación de modalidades marcan el futuro de las APP.

Ejecución



Predictibilidad



Financiamiento



**Oportunidades
para la nueva
generación de
proyectos**

Innovación



Sostenibilidad



**Infraestructura
resiliente**

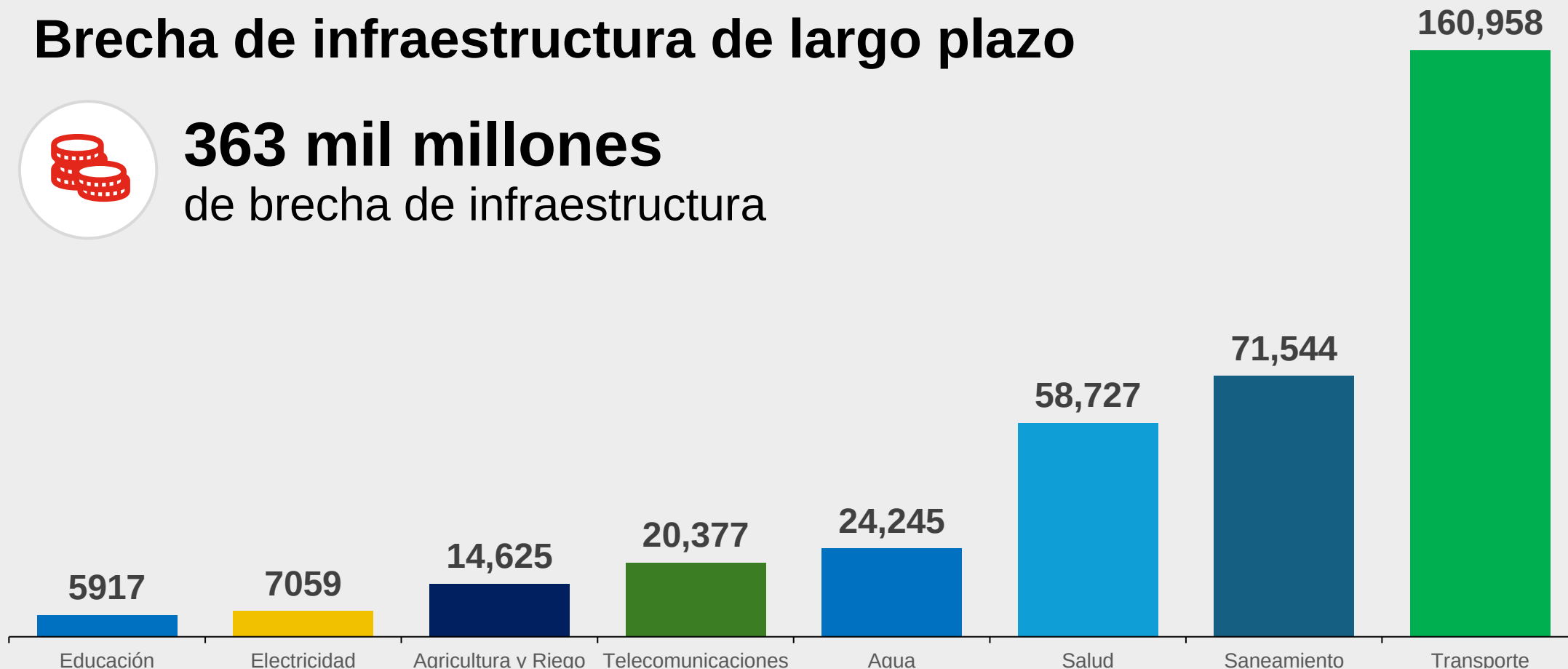




Brecha de infraestructura de largo plazo



363 mil millones
de brecha de infraestructura



OBRAS PÚBLICAS PARALIZADAS POR MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Modalidad de Ejecución	Gobierno Nacional		Gobierno Regional		Gobierno Local		Total		Total	
	N.º	Costo Actualizado (S/)	N.º	Costo Actualizado (S/)	N.º	Costo Actualizado (S/)	N.º	%	Costo (S/)	%
Contrata	321	36,231,423,122	241	6,884,715,331	564	7,709,014,478	1,126	50.2%	50,825,152,930	69.5%
Administración directa	26	298,359,233	73	2,365,452,905	965	4,264,738,144	1,064	47.5%	6,928,550,283	9.5%
Por núcleo ejecutor	24	29,401,366	–	–	–	–	24	1.1%	29,401,366	0.0%
Gobierno a Gobierno	19	5,956,937,134	–	–	–	–	19	0.8%	5,956,937,134	8.1%
Obras por Impuestos	1	48,242,650	–	–	4	118,225,829	5	0.2%	166,468,479	0.2%
Asociación Público Privada (APP)	–	–	2	9,257,353,369	–	–	2	0.1%	9,257,353,369	12.7%
Por convenio entre entidades	–	–	1	2,140,517	–	–	1	0.0%	2,140,517	0.0%
Total	391	42,564,363,505	317	18,509,662,122	1,533	12,091,978,451	2,241	100%	73,166,004,078	100%

PRO INVERSION

